

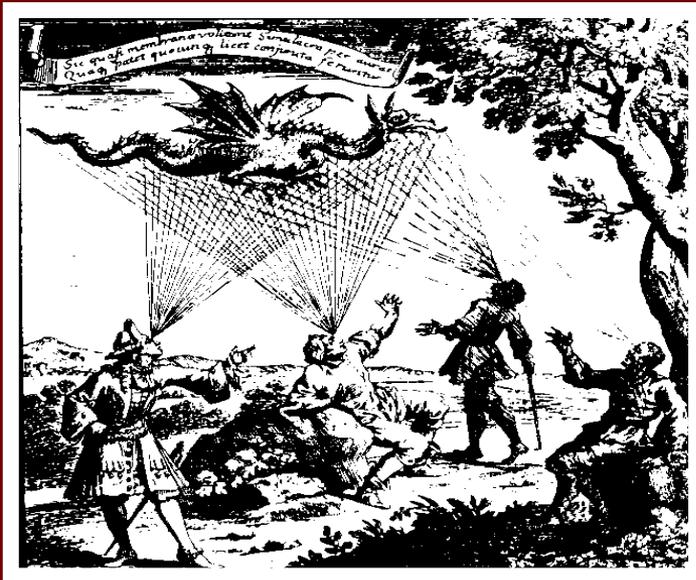
Rede Social: Desenvolvimento Local 'Revisitado'

José Manuel Henriques
ISCTE-IUL

Encontro Nacional de Desenvolvimento Local em
Portugal
Associação In Loco

Lisboa, 9 Maio 2013

Estrutura



- Contexto
- Cenários para a Europa
- Tratado de Lisboa e coesão territorial
- Programa Rede Social
- Pressupostos, avaliação e resultados
- Desenvolvimento local 'revisitado'
- Animação Territorial, Rede Social e Políticas Públicas

1. Contexto



- Crise na Europa
- Crise do sistema financeiro
- Crise económica
- Crise demográfica
- Crise ambiental (alterações climáticas)
- Crise previsível e prevista

2. Cenários para a Europa e o Desenvolvimento Territorial



- Reforço da integração institucional, económica e financeira
- Austeridade e algumas medidas de crescimento económico
- Constituição de um 'núcleo duro' demarcado na União Europeia
- Fragmentação, 'implosão' da União Europeia ou abandono do Euro

Prospectiva, Cenários e Possibilidades

- *Incerteza e cenários igualmente prováveis*
- Capacitação para cenários de '*piores*' repercussões como estratégia para a construção de '*resiliência para a autonomia*'
- Capacitação para cenários de '*melhores*' repercussões tendo em vista o aproveitamento integral de potencialidades associadas

3. Tratado de Lisboa e Coesão Territorial

- Território e políticas públicas, flexibilidade sectorial e integração intersectorial a diferentes níveis territoriais
- Desenvolvimento regional e mudança paradigmática
- 'Difusão do desenvolvimento' versus 'iniciativa local e capacidade organizativa'
- Competitividade, emprego e coesão social na 'totalidade das localidades'
- Contrariar a 'não-emergência' de iniciativa local como objecto de política pública (local e central)

Desafios da Política de Coesão Territorial

- Governança territorial multinível, intersectorial e colaborativa
- *Community led development*
- ‘Investimentos Territoriais Integrados’ a nível subregional
- ‘Condicionalidade’
- Avaliação de impacto, inovação metodológica e avaliação ‘realista’

4. Programa Rede Social



- Unicidade, complexidade e actualidade
- Orientação explícita para o combate à pobreza e exclusão social e a promoção do desenvolvimento social
- Medida de política pública de tutela central
- Concretização local como responsabilidade Municipal
- Cobertura da 'totalidade das localidades'

Programa Rede Social

Actualidade

- Mobilização integral de recursos (Relatório Barca)
- Novas formas locais de governança multinível para a capacidade de iniciativa e organização de base territorial (OCDE/IESED)
- Reconhecimento da relevância central das relações formais e informais de proximidade
 - Resiliência e coesão na resposta à crise
 - Capacidade de mobilização colectiva para a inovação social
 - Capacidade de iniciativa e organização para a coesão territorial

5. Avaliação, Pressupostos e Resultados



- Complexidade do exercício
- Avaliação 'realista' e 'pragmática'
- Opções metodológicas
- Principais resultados

Avaliação, Pressupostos e Resultados

Construção do exercício 'possível'

- Prioridades
- Focalização temática
- Dependência da diversidade de contextos locais (casos)
- Dificuldade de distinguir “output” de ‘impacto’
- Trajectórias, relevância das experiências anteriores

Resultados

Pontos Fortes

- 'Antecipação' de novas formas de governança e mobilização integral de recursos para a coesão territorial
- Capacidade acrescida de resposta à privação de forma eficaz e eficiente
- Capacidade acrescida de 'sinalizar' situações de emergência social
- Capacidade acrescida de construção de respostas específicas

Governança Local Multinível

Implicação de Órgãos Desconcentrados

	Núcleos Executivos	CLAS
Saúde	75.3%	85.3%
Educação	66.9%	88.8%
Emprego	37.5%	91.2%

Projectos 'Bem Sucedidos'

Emergência Social

- Sinalização
- Facilitação do acesso a serviços públicos
- Mobilização de recursos na resposta à privação (alimentação, vestuário, mobiliário)
- Construção de respostas específicas e adaptadas aos contextos locais

Projectos 'Bem Sucedidos'

Inovação

- Conhecimento mútuo e conhecimento local partilhado
- Novas formas de resposta (novos serviços, etc.)
- Troca de experiências, capacitação e inovação organizacional (formação, métodos, interacção, etc.)
- Capacidade de mobilização de recursos locais (grupos de acção, etc.)
- Capacitação para a acção integrada e colectiva (atendimento integrado, etc.)
- *Mainstreaming* horizontal local
- Consolidação de novas formas da governança local

Resultados

Pontos Fracos

- Desfocalização da acção no combate à pobreza e à exclusão social
- Ambiguidade conceptual na acção
- Tensão entre o envolvimento de órgãos desconcentrados e a ambição da integração territorial
- Tensão entre o envolvimento de órgãos desconcentrados e a construção de respostas localmente específicas e inovadoras

Resultados

Aperfeiçoamentos Possíveis

- Animação estratégica e focalização na 'acção social' como 'animação socio-económica' no combate à pobreza e à exclusão social
- Inovação institucional e capacitação organizacional para a integração territorial da acção multinível (económica, social e territorial)
- Aprendizagem, conhecimento e desenvolvimento de competências a partir do exercício da reflexividade crítica e da interacção contínua com as melhores práticas

6. Desenvolvimento Local 'Revisitado'



- Desenvolvimento local como método de promoção de 'outro' desenvolvimento regional
- Acção central e local
- Iniciativa local e disponibilidade de recursos não garantia suficiente
- Recursos, dependem de *agency* e respectivo propósitos de mudança dos actores sociais implicados
- Recentramento humano de 'recursos'
- Centralidade da reestruturação conceptual

‘Não-Iniciativa’ Local, Animação Territorial e Políticas Públicas



- ‘Trajectórias locais’ e causas da ‘*não-emergência*’ de iniciativa local
- Criação de novas formas de governança para a auto-sustentação da acção de base territorial
- Acção substantiva, inovação social e novas *possibilidades* na acção para o desenvolvimento
- Aprendizagem, conhecimento e superação de deficits de capacidade organizacional e competências específicas

